

23. februar 2012

Regeringen nedjusterer ambitionerne for den kommende skattereform

Statsministerens ugentlige pressemøde (tirsdag den 21. februar 2012) handlede mest om betalingsrindgen. Men i en bibemærkning præciserede Statsministeren også målsætningerne med den kommende skattereform.

Reformen skal fortsat forøge arbejdsudbuddet med 7.000 personer. Derimod er målsætningen om, at skattereformen også skal styrke de offentlige finanser med 3 mia. kr. gennem afledte adfærdsvirkninger ikke længere bindende. Ifølge Statsministeren er målet nu, at reformen skal komme "så tæt på de 3 mia. kr. som muligt".

Det kan virke som en lille nuance, men hvis man tager Statsministerens ord for pålydende, så åbnes der reelt op for en væsentlig nedjustering af ambitionsniveauet med skattereformen. Det kræver nemlig en langt mindre skattereform blot at øge arbejdsudbuddet med 7.000 personer end at styrke de offentlige finanser med 3 mia. kr.

Lad os fx antage, at "det kun er muligt" at blive enige om en forhøjelse af beskæftigelsesfradraget, så man får 7.000 i ekstra arbejdsudbud. Det kunne være konsekvensen, hvis fordelingspolitiske hensyn vejer tungt. Det vil betyde, at de offentlige finanser kun styrkes med godt 1 mia. kr. Altså kun med 1/3 af det, der står i regeringsgrundlaget. Og det kræver endda at de penge, der skal findes andre steder for at finansiere skattereformen, ikke i sig selv svækker de offentlige finanser.

	Holdbarhedsbidrag, mia. kr.	Arbejdsstyrke, fuldtidspersoner	Nødvendig finansiering, mia. kr.
Mål: 7.000 personer i ekstra arbejdsudbud			
Forhøjelse af beskæftigelsesfradrag	1,1	7.000	15
Nedsættelse af topskattesats	2,2	7.000	8
Mål: Offentlige finanser styrkes med 3 mia. kr.			
Forhøjelse af beskæftigelsesfradrag	3,0	18.400	39
Nedsættelse af topskattesats	3,0	9.300	10

Kilde: Egne beregninger på baggrund af svar fra Skatteministeriet af 7. november 2011 på Skatteudvalgets spørgsmål 2, 3, 4 og 25.

Man kan nå de 7.000 i ekstra arbejdsudbud og komme tættere på de 3 mia. kr., hvis man alternativt laver en skattereform, der sænker topskattesatsen. Der skal samtidigt findes færre penge for at finansiere en sådan reform. Reformen forbedrer de offentlige finanser med godt 2 mia. kr., hvilket dog fortsat er et godt stykke under det, der står i regeringsgrundlaget. Nedsættelser af topskatten har til gengæld større betydning for indkomstfordelingen.

Det har længe stået klart, at målsætningerne for skattereformen ikke hænger sammen. Man kan ikke lave en reform, der præcist styrker arbejdsudbuddet med 7.000 personer og samtidigt giver 3 mia. kr. ekstra i statskassen. Det ville kræve, at gevinsten for det offentlige per person i ekstra arbejdsudbud skulle være på 430.000 kr. Det er 40-50 pct. mere end hvad der lå til grund for skattereformen i 2009 (Forårspakke 2.0) og Skattekommissionens forslag fra samme år (Læs mere om dette [her](#)).

Det interessante spørgsmål har derfor været, hvordan målsætningerne ville blive justeret. Den ambitiøse tilgang ville være at fastholde de 3 mia. kr. som den bindende målsætning. Det ville nemlig bidrage til at løse den reelle udfordring: vi mangler penge i statskassen. Målsætningen om et højere arbejdsudbud er mindre relevant i denne sammenhæng, især når det holdes op i mod arbejdsudbudsvirkningerne af efterløns- og dagpengereformen og de store ambitioner om at øge arbejdsudbuddet, som regeringen har på andre områder.

Virkingen på de offentlige finanser fra en skattereform er desuden et bedre mål for, om en skattereform er samfundsøkonomiske fornuftig end virkingen på arbejdsudbuddet. Det skyldes, at virkingen på de offentlige finanser fra skattereformens afledte adfærdseffekter er et mål for reformens reelle økonomiske "velfærdsgevinst", som så skal holdes op mod fordelingsvirkningerne (Læs mere om dette [her](#)). En forøgelse af arbejdsudbuddet bør derfor snarere ses som et middel end et egentligt mål.

Men substansen er, at reformen nu må ventes at indbringe færre penge i statskassen end hidtil forventet. Det betyder færre penge til offentlig service og stiller større krav til reformer på andre områder, hvis de offentlige finanser skal hænge sammen på sigt.

Kontakt:

Forskningschef

Esben Anton Schultz

ess@kraka.org

+45 2681 5779