

Analyse | kraka

13. oktober 2025

Modregningsreform får æren for et jobboom, den ikke har skabt

Af Kristian Stamp Hedeager

I 2023 blev modregningen af arbejdsindkomst i folkepensionen afskaffet for at styrke seniorers incitament til at arbejde. Flere aktører har siden fremhævet reformen som en primær forklaring på den markant stigende seniorbeskæftigelse. Denne analyse viser, at det billede ikke holder. Tværtimod er det bedste bud – ud fra de tilgængelige data – at reformen ikke har haft nogen stor effekt. Størstedelen af stigningen i seniorernes beskæftigelse skyldes snarere tidligere reformer af efterløns- og folkepensionsalderen

- Beskæftigelsen blandt 67-69-årige har udviklet sig stabilt og i samme tempo både før og efter afskaffelsen af modregning.
- Derfor giver det ikke mening at tilskrive reformen hele den store stigning i beskæftigelsen blandt de 67-69-årige.
- Fx har beskæftigelsen blandt 67-årige været stigende i samme tempo siden januar 2021, to et halvt år før annonceringen af afskaffelsen af modregning.
- For alle alderstrin fra 65-69 år stiger beskæftigelsen hurtigere, når effekterne af højere efterløns- og folkepensionsalder slår igennem. Men den stigning har ikke noget at gøre med modregningsreformen.

Kontakt

Ledende økonom
Kristian Stamp Hedeager
Tlf. 6165 0183
E-mail ksh@kraka.dk

Sammenfatning

Modregning afskaffet i 2023

I 2023 blev det vedtaget at afskaffe den hidtidige modregning i folkepensionen ved arbejdsindtægt. Hensigten var at forbedre incitamentet til arbejde blandt seniorer.

Tidligere analyser peger på stor effekt ...

Flere aktører som bl.a. Dansk Arbejdsgiverforening (2025), SMVdanmark (2025) og Økonoministeriet (2024) har argumenteret for, at afskaffelsen af modregning i folkepensionen har haft en stor, positiv effekt på beskæftigelsen blandt seniorer. Men i denne analyse viser vi, at den konklusion ikke understøttes af data. Tværtimod er det bedste bud – ud fra de tilgængelige data – at reformen ikke har haft nogen stor effekt.

... men baseres på et utroværdigt sammenlignings- grundlag

Siden juni 2023 har personer mellem 67 og 69 år oplevet en hurtigere stigning i beskæftigelsen end 65-66-årige, jf. figur 1. Da de 67-69-årige er dem, der ikke længere bliver modregnet i folkepensionen ved arbejde, er det nærliggende at konkludere, at reformen har fået beskæftigelsen til at stige. Men det er en problematisk konklusion. Hvis man ser ét år længere tilbage end juni 2023, er det tydeligt, at gruppernes beskæftigelse heller ikke udviklede sig parallelt før reformen. Dermed giver det ikke mening at sammenligne med de 65-66-årige, og forskellen efter juni 2023 kan derfor ikke tages som et udtryk for reformeffekten.

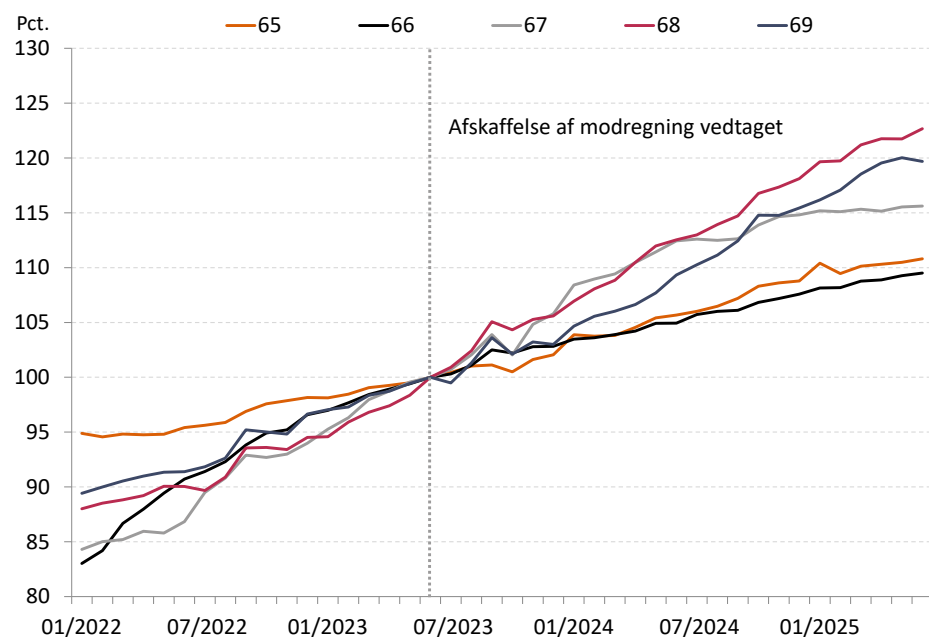
Ingen ændret adfærd før og efter reform

Dertil kommer, at kurverne for de 67-69-årige ikke viser noget "knæk" omkring tidspunktet hvor afskaffelsen blev vedtaget i juni 2023. Det ville man ellers forvente, hvis der var en tydelig effekt af reformen. Ud fra en simpel sammenligning af beskæftigelsestallene for forskellige aldersgrupper før og efter reformen, som flere aktører har foretaget, er det altså ikke er muligt at spore nogen tydelig effekt af afskaffelsen af modregning i folkepensionen.

Andre reformer forklarer trenden

Den primære forklaring på den stigende seniorbeskæftigelse som er set de senere år, skal snarere findes i tidligere reformer i efterløns- og folkepensionsalderen som på direkte vis og gennem vedvarende effekter påvirker aldersgruppernes beskæftigelse.

Figur 1 Indekseret udvikling i beskæftigelsesfrekvensen, jan. 2022-jun. 2025 (juni 2023=100)



Anm.: Tidsrækkerne er sæsonkorrigeret med JDemetra+ pba. data fra januar 2010 til juni 2025.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af data fra Jobindsats.dk

1. Ingen tegn på beskæftigelseseffekt af afskaffelse af modregning

Modregning blev afskaffet i 2023

Folketinget afskaffede i juni 2023 modregning af egen arbejdsindtægt i folkepensionen med virkning fra 1. januar samme år. Ændringen betyder, at folkepensionens grundbeløb og til-læg ikke længere reduceres, hvis pensionisten har arbejdsindkomst. Samtidig bortfaldt modregning i ægtefællens arbejdsindkomst. Da reformen blev vedtaget, forventede man ifølge Beskæftigelsesministeriet (2023), at omkring 50.000 folkepensionister ville være be-rørt i 2025, og at arbejdsudbuddet ville stige med ca. 1.050 fuldtidspersoner.

Vanskeligt at måle effekt

Spørgsmålet om, hvor meget beskæftigelsen er steget som følge af afskaffelsen af modreg-ning i folkepensionen, er vanskeligt at analysere. Det skyldes bl.a. at det er vanskeligt at finde gode sammenligningsgrupper for de berørte grupper af seniorer, fordi man over mange år har indført forskellige tiltag målrettet mod at øge beskæftigelsen blandt seniorer (bl.a. stigende efterløns- og folkepensionsalder og indførelse af seniorpræmien).

Fejlkonklusioner i eksisterende analyser

Alligevel argumenterer Dansk Arbejdsgiverforening (2025) for, at effekten af at afskaffe modregning i folkepensionen er tre gange højere end forventet. Som det fremgår af figur 1 stiger beskæftigelsen også hurtigere for de 67-69-årige end den gør for de 65-66-årige fra juni 2023 til juni 2025. Fx stiger beskæftigelsen med 16 pct. blandt 67-årige, mens 65- og 66-årige kun oplever en stigning på hhv. 11 og 10 pct. Disse forskelle kan dog ikke bruges som bevis for en reformeffekt, der er højere end forventet.

Beskæftigelse stiger længe før mod-regning afskaffes

En grundlæggende udfordring er, at 65-66-årige ikke udgør en egnet sammenligningsgruppe for de berørte aldersgrupper. For at to grupper kan sammenlignes, skal deres beskæftigelse udvikle sig parallelt før reformen og afvige efter. Ser man tilbage til januar 2022, fremgår det, at de 67-69-årige allerede før afskaffelsen havde en hurtigere beskæftigelsesvækst. Føl-ger vi kurverne i figur 1 tilbage til januar 2022 er det tydeligt, at kravet om parallel udvikling ikke er opfyldt. Beskæftigelsen blandt de 67-69-årige stiger allerede hurtigere end fx de 65-årige, og det er denne forskel som fortsætter over hele perioden.¹

Svært at sammen-ligne aldersgrupper

Derudover har seniorgrupperne gennem længere tid været påvirket af andre reformer, især forhøjet efterløns- og folkepensionsalder, som i væsentligt omfang har øget beskæftigelsen. Det gør det vanskeligt at isolere effekten af netop afskaffelsen af modregning, jf. afsnit 2.

Udviklingen konstant før og efter reformen

Ser vi på udviklingen i beskæftigelsen for de berørte aldersgrupper alene, er en mulig indi-kator for en reformeffekt, at gruppen oplever et skift efter reformen. Men det gør gruppen ikke. Andelen af 67-69-årige som i en given måned er i lønmodtagerbeskæftigelse stiger således i et jævnt tempo fra januar 2021 til juni 2025, uden tegn på ændring efter juni 2023, jf. figur 2.

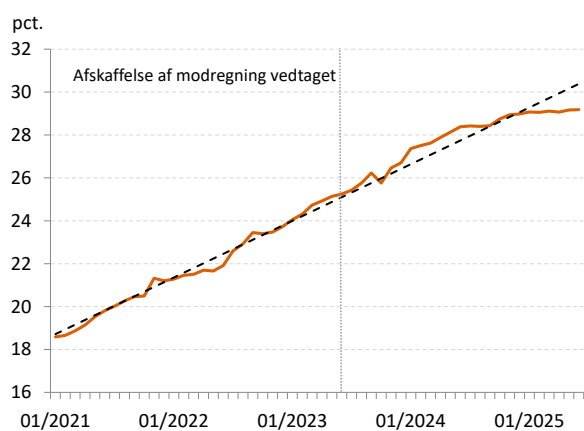
Heller ingen effekt på arbejdstimerne

Der ses heller ingen effekt, når man tager højde for, at arbejdstiden blandt de beskæftigede lønmodtagere kunne blive påvirket af afskaffelsen af modregning. Som det fremgår af figur 3, følger udviklingen i beskæftigelsen for 67-årige samme mønster som i figur 2, når antallet af lønmodtagere omregnes til såkaldte *fuldtidsækvivalente* lønmodtagere.

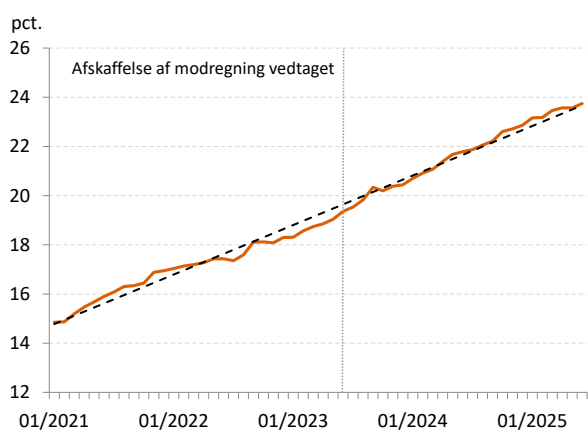
¹ Samme konklusion findes når vi ser på udviklingen i antallet i beskæftigelse jf. Figur 7. Hovedresultaterne i denne analyse ser på udviklingen i beskæftigelsesfrekvenser for at tage højde for det forhold, at det samlede antal personer i hver aldersgruppe er steget i den samme periode.

Figur 2 Beskæftigelsesfrekvens for 67-69-årige, jan. 2021 - jun. 2025 (pct.)

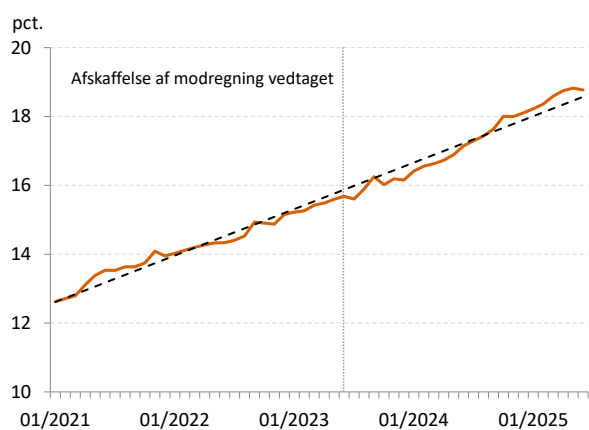
2.a. 67-årige



2.b. 68-årige



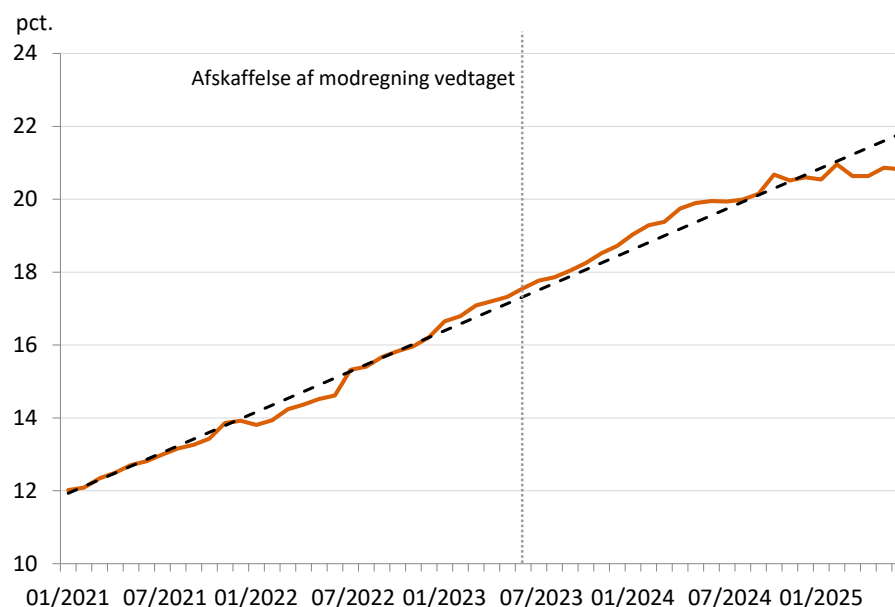
2.c. 69-årige



Anm.: Annonceringstidspunktet (juni 2023) er angivet med en vertikal søjle i hver figur. Tidsrækkerne er sæsonkorrigeret med JDemetra+ pba. data fra januar 2020 til juni 2025. Hver figur inkluderer en (sort stiple) lineær trendline.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af data fra Jobindsats.dk

Figur 3 Fuldtidsækvivalent beskæftigelsesfrekvens for 67-årige, jan. 2021 – jun. 2025 (pct.)



Anm.: Figuren svarer til figur 2.a justeret for den gennemsnitlige beskæftigelsesgrad for lønmodtagere i beskæftigelse. I fx januar 2021 var 19 pct. af 67-årige i beskæftigelse (jf. figur 2) og de arbejdede i gennemsnit det, der svarer til 65 pct. af en fuldtidsstilling, hvilket betyder at gruppens fuldtidsækvivalente beskæftigelsesfrekvens var 12 pct. Tidsrækken er sæsonkorrigeret med JDemetra+ pba. data fra januar 2010 til juni 2025.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af data fra Jobindsats.dk

Eventuelle effekter må forventes at være små

Det er ikke muligt at fastslå, om beskæftigelsen ville være steget langsommere, hvis modregningen ikke var blevet afskaffet. Den observerede udvikling kan derfor heller ikke betragtes som et statistisk bevis på, at afskaffelsen af modregning ikke har haft effekt på beskæftigelsen. Men tallene indikerer, at effekten i bedste fald er så begrænset, at den ikke kan påvises ved en så relativt simpel analyse som den, der er foretaget her. Det vil kræve en langt mere systematisk og detaljeret økonometrisk analyse at undersøge spørgsmålet præcist, og selv med mere avancerede metoder kan det vise sig svært at påvise en positiv effekt.

2. Udviklingen forklares i høj grad af tidligere reformer

Hvad forklarer det stigende antal ældre lønmodtagere?

Hvordan kan det så forklares, at flere ældre i stigende grad er i lønmodtagerbeskæftigelse? Siden 2021 er antallet af seniorer over 67 år på arbejdsmarkedet vokset markant. Denne udvikling skyldes ikke primært afskaffelsen af modregning, men først og fremmest de gradvise forhøjelser af efterløns- og folkepensionsalderen.

Tilbagetræknings- reformen fra 2011

Efterlønsalderen er siden 2013 gradvist blevet hævet fra de oprindelige 60 år, mens folkepensionsalderen fra 2019 og frem er steget fra 65 år. Ændringerne, som blev indført med Tilbagetrækningsreformen fra 2011, er stadig under indfasning, og i 2025 kan man gå på efterløn som 64-årig og på folkepension som 67-årig.

Direkte og vedvarende effekter

Tidligere undersøgelser – se bl.a. De Økonomiske Råd (2021 og 2022) – viser, at forhøjelser af efterløns- og folkepensionsalderen får lønmodtagere til at blive længere på arbejdsmarkedet, og har således en *direkte* effekt. Samtidig finder analyserne, at mange fortsætter med at arbejde, selv efter de har opnået ret til efterløn eller pension. Det betyder, at reformerne har en *vedvarende* effekt, som øger beskæftigelsen langt op i pensionsalderen.

Virkning på andelen i beskæftigelse

Eksempel: 65-årige øger beskæftigelse fra 2019 ...

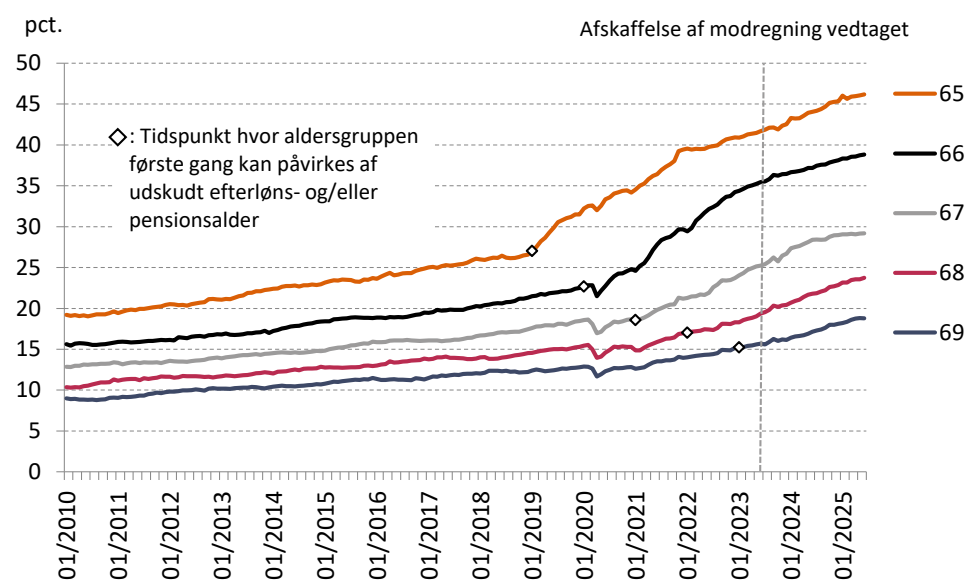
... og flere år frem

I figur 4 illustreres det hvordan reformens effekter kan spores i andelen af 65-69-årige som er i lønmodtagerbeskæftigelse. Beskæftigelsen stiger langsomt fra 2010 og frem til tidspunktet, hvor personer i en given aldersgruppe første gang har været påvirket af en direkte eller vedvarende effekt af den udskudte efterlønns- eller folkepensionsalder. Efter reformeffekten har virket, forøges vækstraten betydeligt.

Et eksempel er udviklingen blandt 65-årige. I januar 2019 blev folkepensionsalderen hævet fra 65 til 65,5 år. Det betød, at denne gruppe måtte vente længere på at modtage folkepension, hvilket fastholdt en stor andel i beskæftigelse. Kurven for 65-årige i figur 4 viser en stabil stigning frem til januar 2019, hvorefter beskæftigelsen stiger markant, i takt med at flere årgange er blevet omfattet af den højere folkepensionsalder.

Samtidig har nye kohorter, som fylder 65 år efter 2019, gradvist fået hævet efterlønnsalderen yderligere, og de vedvarende effekter heraf har bidraget til at fastholde flere i beskæftigelse – også efter de er fyldt 65.

Figur 4 Beskæftigelsesfrekvens for 65-69-årige, jan. 2010 - jun. 2025 (pct.)



Anm.: For hver aldersgruppe er det angivet med et diamant-symbol, hvornår personer i aldersgruppen første gang kan være påvirket af de direkte eller vedvarende virkninger af udskydelsen i efterlønns- eller folkepensionsalder. Tidsrækkerne er sæsonkorrigeret med JDemetra+.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af data fra Jobindsats.dk

67-årige oplever effekt ét år senere

De ældre senere endnu

Året efter, i 2020, viser figur 4 et tilsvarende knæk i kurven for 66-årige, om end stigningen først tager fart i 2021.² Det skyldes, at man for 66-årige i 2020 kun observerer den vedvarende effekt af, at de som 65-årige endnu ikke kunne gå på pension. Den direkte effekt af den øgede folkepensionsalder rammer først i 2021, hvor pensionsalderen steg til 66,5 år.³

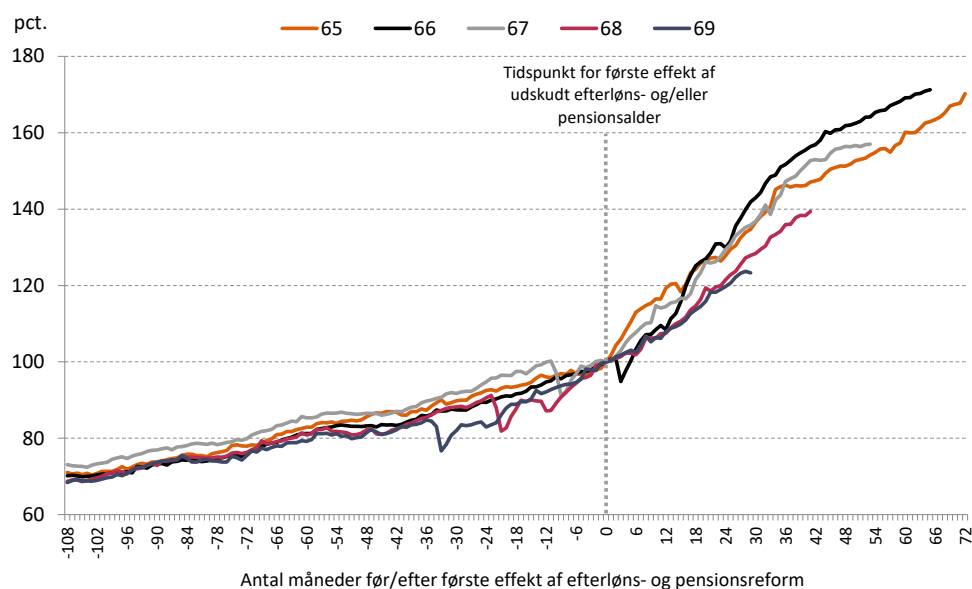
De resterende aldersgrupper fra 67 til 69 år oplever i perioden ingen direkte effekt af den forhøjede folkepensionsalder. De vedvarende effekter af både folkepensionsreformen og – i nogen grad – de tidligere ændringer i efterlønnsalderen viser sig dog stadig som markante knæk i kurverne for beskæftigelsesfrekvensen i figur 4. Dette fremgår endnu tydeligere af

² Timing af denne effekt forklarer desuden også, hvorfor de 66-åriges beskæftigelsesfrekvens stiger hurtigere i 2022 end i 2023, jf. figur 1.

³ Vi henviser til Tabel 1 og Tabel 2 for uddybende forklaringer af tidspunktet for hvornår hver aldersgruppe første gang rammes af de direkte og vedvarende effekter af den udskudte efterlønns- og folkepensionsalder.

figur 5 og figur 6, hvor udviklingen er indekseret i forhold til aldersgruppens beskæftigelsesfrekvens på tidspunktet for den første effekt af udskudt efterløns- og/eller folkepensionsalder.

Figur 5 Udvikling i beskæftigelsesfrekvens relativt til tidspunkt for første effekt af udskudt efterløns- og folkepensionsalder (0 = indeks 100)



Anm.: For alle aldersspecifikke grafer er udviklingen i beskæftigelsesfrekvensen målt relativt til den første måned hvor de første personer i alderstrinnet kunne blive påvirket (direkte eller indirekte) af udskydelsen i efterløns- og/eller folkepensionsalderen (angivet med 0 på den horisontale akse). Her er vist 108 måneder (9 år) før og op til 72 måneder (6 år) efter. Tidsrækkerne er sæsonkorrigeret med JDemetra+ pba. data fra januar 2010 til juni 2025.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af data fra Jobindsats.dk

Beskæftigelsen er langt højere end forventet uden reform

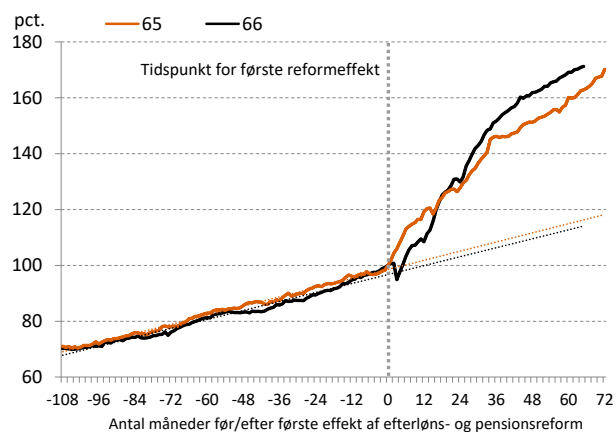
figur 6 angiver også, hvornår afskaffelsen af modregning indtræffer i forhold til de tidspunkter, hvor effekterne af stigende efterløns- og folkepensionsalder påvirker de enkelte aldersgrupper. De stiplede linjer viser den forventede beskæftigelsesfrekvens, hvis udviklingen havde fortsat efter samme trend som i perioden op til reformens første effekt og de ni foregående år. Sammenlignes fx de 67-åriges faktiske beskæftigelse i juni 2025 med niveauet for den stiplede kurve, fremgår det, at beskæftigelsen er 38 pct. højere end forventet, hvis udviklingen op til januar 2021 blot var fortsat (157 pct. vs. 113 pct.). Over samme periode er der sket mange andre ting, som har gjort det muligt at flere ældre lønmodtagere at blive på arbejdsmarkedet, så forskellen skal ikke forstås som en direkte beskæftigelseseffekt af tilbagetrækningsreformen.

Dyk i beskæftigelsen under COVID-pandemien

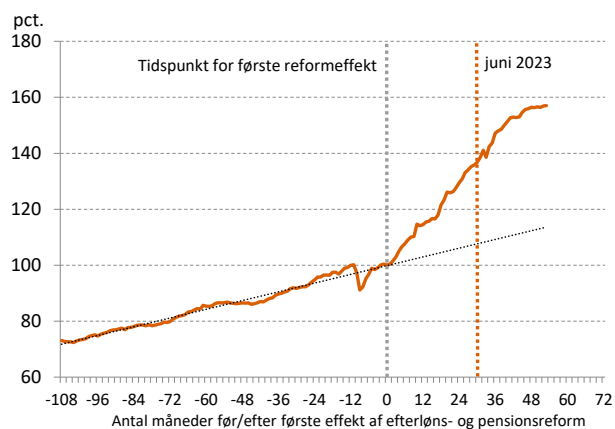
De betydelige, kortvarige fald i beskæftigelsen for de forskellige aldersgrupper på forskellige tidspunkter før/efter reformen i figur 6 skyldes udviklingen under COVID-pandemien i løbet af 2020. For nogle grupper kan man derfor allerede se en hurtigere stigning i beskæftigelsen, før effekten af efterløns- og folkepensionsreformen rammer dem første gang, fordi gruppen bevæger sig tilbage mod sin normale trend efter COVID-shocket igen var aftaget. Under alle omstændigheder er det tydeligt, at stigningen i beskæftigelsen ikke øges for nogen af grupperne ved annonceringstidspunktet for afskaffelse af modregning, hvilket er markeret med orange søjler i figur 6.b-d.

Figur 6 **Udvikling i beskæftigelsesfrekvens relativt til tidspunkt for første effekt af udskudt efterløns- og folkepensionsalder, efter alderstrin (0 = indeks 100)**

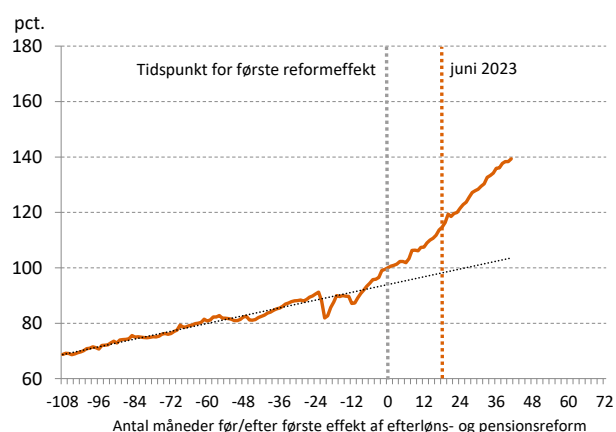
6.a. 65- og 66-årige



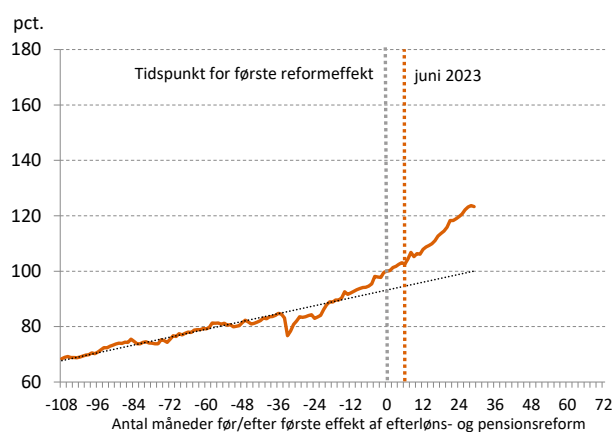
6.b. 67-årige



6.c. 68-årige



6.d. 69-årige



Anm.: Panelerne i figuren viser de aldersspecifikke grafer som også er præsenteret i figur 5. For hver aldersgruppe viser den stiplede linje en lineær trend baseret på forløbet fra måned -108 til måned -1 og forlænget for resten af dataperioden.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af data fra Jobindsats.dk

Litteratur

Beskæftigelsesministeriet (2023): 50.000 pensionister slipper for modregning i folkepension. Pressemæssig meddelelse på beskæftigelsesministeriets hjemmeside. Senest besøgt september 2025 ([LINK](#))

Dansk Arbejdsgiverforening (2025): Stor effekt af afskaffelse af modregning i folkepension. DA Analyse ([LINK](#)).

De Økonomiske Råd (2021): Dansk Økonomi, forår 2021, Kapitel III – Tilbagetrækningsaftalen.

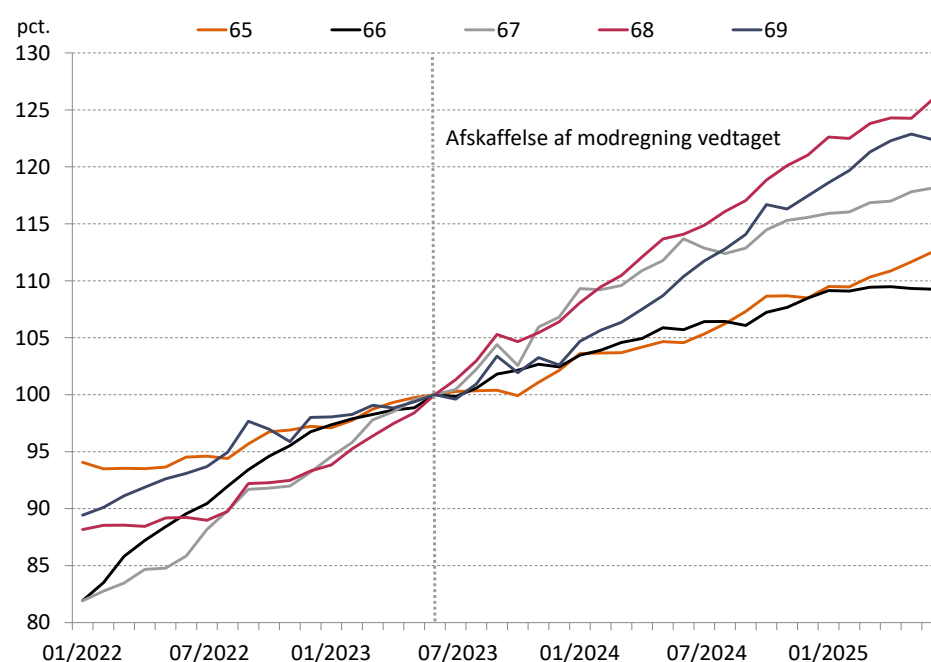
De Økonomiske Råd (2022): Dansk Økonomi, efterår 2021, Kapitel III – Finanspolitisk Holdbarhed.

SMVdanmark (2025): Rekordmange danskere trodser pensionsalderen og arbejder videre. SMVdanmark, juli 2025.

Økonomiministeriet (2024): Flere pensionister i beskæftigelse. Konjunkturanalyse og prognose. Januar 2024.

Bilag

Figur 7 Indekseret udvikling i beskæftigelsen, 65-69-årige (juni 2023 = 100)



Anm.: Tidsrækkerne er sæsonkorrigeret pba. data fra januar 2010 til juni 2025 med JDemetra+.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af data fra Jobindsats.dk

Tabel 1 Efterløns- og folkepensionsregler for udvalgte fødselsårgange

Fødselsdato	Efterløns- alder (år)	Folkepensions- alder (år)	Året for efterløn	Året for folkepension
Før 1. jan. 1954	60,0	65,0	Frem til dec. 2013	Frem til dec. 2018
Jan.-juni 1954	60,5	65,5	Juli-dec. 2014	Juli-dec. 2019
Juli-dec. 1954	61,0	66,0	Juli-dec. 2015	Juli-dec. 2020
Jan.-juni 1955	61,5	66,5	Juli-dec. 2016	Juli-dec. 2021
Juli-dec. 1955	62,0	67,0	Juli-dec. 2017	Juli-dec. 2022
Jan.-juni 1956	62,5	67,0	Juli-dec. 2018	Jan.-juni 2023
Juli 1956-dec. 1958	63,0	67,0	Juli 2019-dec. 2021	Juli 2023-dec. 2025
Jan. 1959-juni 1959	63,5	67,0	Juli-dec. 2022	Jan.-juni 2026
Juli 1959-dec. 1962	64,0	67,0	Juli 23-dec. 2026	Juli 2026-dec. 2029
Jan. 1963-dec. 1966	65,0	68,0	Fra jan. 2027	Fra jan. 2030
Fra 1. jan. 1967	66,0	69,0	Fra jan. 2033	Fra jan. 2036
Fra 1. jan. 1971	67,0	70,0	Fra jan. 2037	Fra jan. 2040

Kilde: DØRS (2021), kapitel III, tabel A og Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering.

Tabel 2 År for første effekt af udskudt efterløns- og/eller folkepensionsalder, 65-69-årige

Alder	Første år for vedvarende effekt af udskudt efterlønsalder	Første år for direkte effekt af udskudt pensionsalder	Første år for vedvarende effekt af udskudt pensionsalder
65	2019	2019	-
66	2020	2021	2020
67	2021	2030	2021
68	2022	2036	2022
69	2023	2040	2023

Anm.: Direkte effekter betegner at en aldersgruppe oplever at folkepensionsalderen hæves, sådan at de som følge af reformen ikke kan modtage folkepension i det angivne år. Indirekte effekter opstår i et år fordi en kohorte i et tidligere kalenderår er blevet direkte berørt af en hævet efterløns- eller folkepensionsalder, og denne kohorte nu i en højere alder endnu kan forventes at opleve en vedvarende effekt af reformen. Kun det første år hvor en aldersgruppe påvirkes er vist i tabellen. Fx rammes 67-årige i to forskellige kalenderår af en indirekte effekt af udskudt folkepensionsalder, først i 2021 hvor de 65-årige, som i 2019 fik udskudt folkepensionsalderen fylder 67, og igen i 2022 hvor de 66-årige som i 2021 fik udskudt folkepensionsalderen fylder 67.

Kilde: Egen tilvirkning på baggrund af tabel 1